

Comune di Santa Severina

Provincia di Crotone

Parere del revisore unico dei conti

**Sulla revisione della dotazione organica, ricognizione annuale
delle eccedenze di personale ed approvazione del Piano triennale
del fabbisogno di personale - anni 2018-2019-2020**

Data 17/01/2018

Richiesta parere ai sensi dell'art.239, 1° Comma lettera b), del D. Lgs 267/2000 e s.m.i.

Revisione dotazione organica, ricognizione annuale delle eccedenze di personale ed approvazione del Piano triennale del fabbisogno di personale - anni 2018-2019-2020

Il Revisore unico dei Conti Dott. Gianfranco Candalise Ai sensi dell'art. 234 D. Lgs 267/2000 e s.m.i:

Premesso

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento

a) LETTERA ABROGATA DAL D.L. 24 GIUGNO 2016, N. 113, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA L. 7 AGOSTO 2016, N. 160;

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";

- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, "in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione";

- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;

- l'art. 1, comma 424 della legge 190/2014 che stabilisce che le regioni e gli enti locali per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate alla data di entrata in vigore della norma e alla ricollocazione nei propri ruoli degli esuberanti destinatari dei processi di mobilità;

- l'art. 1, comma 228, della legge n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016), che testualmente recita: "Le amministrazioni ... possono procedere, per gli anni 2016, 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25 per cento di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente";

- l'art. 16 della Legge 160/2016 ha introdotto un regime di maggior favore per i Comuni inferiori a 10.000 abitanti, prevedendo la possibilità di utilizzare il 75% della spesa del personale cessato nell'anno precedente in luogo della ordinaria percentuale del 25% introdotta dalla legge di Stabilità 2016;

preso atto che

- l'articolo 33 del D.Lgs. n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;

- le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

- la dotazione organica dell'Ente, intesa come personale in servizio, è quella riportata in allegato A), parte integrante della presente e che, in tale ambito, non si rilevano situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

- il fabbisogno di personale necessario per l'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente, in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e della performance dell'Ente, approvati con delibera di G.C. n° 56 del 25/05/2017 e tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

- il rapporto tra dipendenti e popolazione risulta essere inferiore al parametro fissato dal Decreto Ministero dell'Interno del 10 aprile 2017 (G.U. n. 94 del 22/4/2017) per gli enti con popolazione da 2000 a 2999 abitanti (1/142);
 - inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;
 - a tal fine che il valore medio di spesa del triennio 2011/2012/2013 e conseguente limite di spesa per l'anno 2017 è pari a € 479.820,74 e che la spesa di personale di cui al comma 557 - art. 1 - L.292/2006 per l'anno 2016 è stata di € 343.223,07;
 - nell'anno 2014 si sono verificate n. 0 cessazioni;
 - nell'anno 2015 si sono verificate n. 1 cessazioni;
 - nell'anno 2016 si sono verificate n. 0 cessazioni;
 - nell'anno 2017 si sono verificate n. 1 cessazioni;
 - che nell'anno 2018 è previsto il collocamento a riposo di n.1 unità Cat. D in Area Amministrativa;
 - la necessità di prevedere per il triennio 2018-2020, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, le seguenti sostituzioni di personale cessato con n. 2 Istruttori di Vigilanza Part time Cat. C che comportano una spesa lorda complessiva pari ad € 32.116,88 (comprensivi di aumenti contrattuali per € 1.020,32);
 - è stata effettuata dai Responsabili di Settore, ciascuno per la propria struttura, la ricognizione prescritta dall'art. 16 della legge di stabilità per il 2012 (legge n. 183 del 12 novembre 2011), come da dichiarazione prot. n.7538 e n.7539 del 09/11/2017 agli atti dell'Ufficio Personale e che, per quanto attestato, non risultano, con riferimento alle esigenze funzionali, eccedenze di personale;
 - ai sensi dell'articolo 3, comma 5, del D.L. 90/2014, come modificato dall'articolo 22 ,comma 2, del D.L. 50/2017 le facoltà assunzionali possono essere riassunte nel seguente modo, dando atto che la spesa per il personale è inferiore al 24% della media delle entrate correnti registrate nei conti consuntivi dell'ultimo triennio, come da attestazione dell'Ufficio di Ragioneria;
 - in materia di resti assunzionali di cui all'art. 3, comma 5, del d.l. n. 90/2014, i comuni possono nel 2018 utilizzare i resti derivanti dalle capacità assunzionali non utilizzate nel triennio precedente, con i quantitativi quantificati dall'Ufficio di ragioneria e corrispondenti alle n. 2 cessazioni intervenute;
- Verificato il rispetto dei vigenti presupposti normativi necessari per poter procedere ad assunzioni qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

Visto:

- ✓ La bozza di delibera di giunta pervenuta il 15/01/2017 ad oggetto la revisione dotazione organica, ricognizione annuale delle eccedenze di personale ed approvazione del Piano triennale del fabbisogno di personale - anni 2018-2019-2020;
- ✓ che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;
- ✓ che questo Ente non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto, tra l'altro:
 - - il bilancio 2017/2019, approvato con delibera di C.C. n. 21 del 06.04.2017, rispetta il pareggio di bilancio;
 - - ha rispettato gli obblighi di certificazione dei crediti di cui all'art. 27 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 89/2014;
- ✓ Che è stato adottato il piano triennale 2017/2019 delle azioni positive con D.G. n. 13 del 31/01/2017;
- ✓ Che l'ente ha rispettato il Patto di Stabilità interno per l'anno 2015 e il vincolo del pareggio di bilancio per l'anno 2016;
- ✓ la ricognizione delle spese di personale (media triennio 2011-2013) e individuazione del limite di spesa, così come da allegato B predisposto dal responsabile del servizio finanziario;
- ✓ La necessità di adottare un piano programmatico delle assunzioni per il triennio 2018-2020, che, tenendo conto dei servizi erogati e da erogare, nei limiti consentiti dalle risorse disponibili e dalle limitazioni legislative, individui le assunzioni da effettuare nel periodo di riferimento strettamente necessarie a far fronte a precise e inderogabili esigenze di servizio, come nel prospetto che si riporta:

Profilo	Modalità	Categoria	Area/Settore	TEMPISTICA
n.2 Istruttori PT 50%	Procedura concorsuale	C	Area Amministrativa- servizio Vigilanza	2018

- ✓ che la spesa lorda complessiva derivante dalla programmazione di cui sopra, determinata in € 32.116,88 rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", nonché i limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale.

Conclusioni

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 comma 1, lettera b), del TUEL e tenuto conto:

1. il parere di regolarità tecnica di cui all'art. 49 ed all'art. 147 bis 1 comma del D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal responsabile del servizio competente, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
2. -I parere di regolarità contabile di cui all'art. 49 ed all'art. 147 bis 1 comma del D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Responsabile del servizio finanziario, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale

IL REVISORE DEI CONTI:

Ai sensi dell'art.239 comma 1 lettere b) del Tuel *Esprime Parere Favorevole* alla revisione della dotazione organica, ricognizione annuale delle eccedenze di personale ed approvazione del Piano triennale del fabbisogno di personale - anni 2018-2019-2020.

Allegati:

1. Allegato A) fabbisogno personale;
2. ALLEGATO B)_RICOGNIZIONE SPESE DI PERSONALE S.SEVERINA;
3. MEDIA ENTRATE CORRENTI CONTI CONSUNTIVI ULTIMO TRIENNO S.SEVERINA;
4. RESTI ASSUNZIONALI ANNI PRECEDENTI;
5. SPESA COMPLESSIVA 2 ISTR. VIGILANZA PART TIME_Uff. Ragioneria

Santa Severina Il 17/01/2018

Il Revisore Unico



Allegato a Delibera di G.C. n. XX del XX "Revisione dotazione organica, ricognizione annuale delle eccedenze di personale ed approvazione del Piano Triennale del fabbisogno di personale anni 2018-2018-2020"

SETTORE DI ATTIVITÀ	Categoria CCNL su ordinamento Professionale				Posti in organico a tempo indeterminato	
	A	B	C	D	COPERTI	VACANTI
I Area Amministrativa		2	1	1	3	1
II Area Contabile				1	1	0
III Area Tecnica Manutentiva		2		1	3	1
Totali		4	1	3	7	2

Comune di SANTA SEVERINA (Prov. Crotone)

SERVIZIO FINANZIARIO-PERSONALE

RICOGNIZIONE SPESE DI PERSONALE (MEDIA TRIENNIO 2011-2013) E INDIVIDUAZIONE LIMITE

SPESEA

(art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, L. 27 dicembre 2006, n. 296)

N.D.	Voce	Rif. al bilancio o normativo	Spesa ¹ ANNO 2011	Spesa ² ANNO 2012	Spesa ³ ANNO 2013	Spesa Totale TRIENNIO	
1	Retribuzioni lorde personale a tempo indeterminato, compreso il segretario comunale	Int. 01	€ 418.224,71	€ 339.244,16	€ 313.197,93	€ 1.070.666,80	
2	Retribuzioni lorde personale a tempo determinato	Int. 01	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
3	Collaborazioni coordinate e continuative	Art.14, comma 2 L. n. 89/2014	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
4	Altre spese per personale impiegato con forme flessibili di lavoro	e Art. 1, c. 557-bis, L. 296/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
5	Spese personale utilizzato in convenzione (quota parte di costo effettivamente sostenuto)		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
6	Somme rimborsate ad altre amministrazioni per il personale in posizione di comando		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
7	Incarichi dirigenziali ex art. 110 TUEL	Art. 1, c. 557-bis, L. 296/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
8	Spese per il Personale in Quiescenza	Int. 01	€ 0,00	€ 0,00	€ 6.840,44	€ 6.840,44	
9	Oneri contributivi a carico ente	Int. 01	€ 114.253,27	€ 90.611,14	€ 79.956,42	€ 284.820,83	
10	IRAP	Int. 07	€ 52.386,95	€ 43.913,81	€ 40.466,43	€ 136.767,19	
11	Compensi L.P.U.-L.S.U. a carico Ente	Int. 03	€ 0,00	€ 3.098,53	€ 0,00	€ 3.098,53	
12	Buoni pasto	Int. 03	€ 8.500,00	€ 8.500,00	€ 7.336,00	€ 24.336,00	
13	Assegno nucleo familiare	Int. 01	€ 1.973,00	€ 944,46	€ 877,56	€ 3.794,02	
14	Spese per la formazione	Int. 01	€ 1.500,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.500,00	
15	Diritti di Rogito compreso Oneri e Irap	Int. 01	€ 3.720,21	€ 3.235,03	€ 1.471,34	€ 8.426,58	
16	Spese per missioni	Int. 03	€ 58,80	€ 0,00	€ 0,00	€ 58,80	
17	Sussidio e Ore Integrative L.P.U.-L.S.U.	Int. 01	€ 200.289,13	€ 206.340,81	€ 212.353,00	€ 618.982,94	
18	TOTALE SPESE DI PERSONALE LORDE NEL TRIENNIO (voci da 1 a 17)						€ 2.159.295,87

¹ Somme impegnate risultanti dal rendiconto definitivamente approvato.

² Somme impegnate risultanti dal rendiconto definitivamente approvato.

³ Somme impegnate risultanti dal rendiconto definitivamente approvato.

A DETRARRE

N.º	Voce	Rif. al bilancio o normativo	Spesa da detrarre ANNO 2011	Spesa da detrarre ANNO 2012	Spesa da detrarre ANNO 2013	Spesa Totale da detrarre nel TRIENNIO
18	Spese per straordinario elettorale a carico di altre amministrazioni		€ 10.621,77	€ 0,00	€ 9.107,32	€ 19.729,09
19	Spese sostenute per categorie protette ex Legge n. 303/1999 (solo quota d'obbligo)	Circ. RGS 9/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
19	Spese per contratti di formazione e lavoro prorogati per espressa previsione di legge		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
20	Spese di personale totalmente a carico di finanziamenti comunitari o privati	Circ. RGS 9/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
21	Spese per il personale trasferito dalla regione per l'esercizio di funzioni delegate		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
24	Oneri dei rinnovi contrattuali	Art. 1, c. 557, L. 296/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
25	Dritti di rogito segretario compreso oneri e irap		€ 3.720,21	€ 3.235,03	€ 1.471,34	€ 8.426,58
26	Spese per la formazione	Circ. RGS 9/06	€ 1.500,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.500,00
27	Spese per missioni	Circ. RGS 9/06	€ 58,80	€ 0,00	€ 0,00	€ 58,80
28	Rimborso dalla Regione Sussidio e Ore Integrative L.P.U.-L.S.U.		€ 200.289,13	€ 206.340,81	€ 203.020,16	€ 609.650,10
29	Rimborso Quota Segreteria Comunale in Convenzione		€ 73.100,00	€ 7.366,32	€ 0,00	€ 80.466,32
29	TOTALE SPESE ESCLUSE NEL TRIENNIO (voci da 18 a 29)					€ 719.830,89
30	SPESA DI PERSONALE NETTA TRIENNIO 2011-2013 (rigo 18 - rigo 29)					€ 1.439.462,24
31	SPESA DI PERSONALE MEDIA TRIENNIO 2011-2013 - LIMITE 2017 (rigo 30 / 3)					€ 479.820,74

Data: 24 Novembre 2017

Il Responsabile del servizio finanziario
(Dott. Salvatore Giordano)

MEDIA DELLE ENTRATE CORRENTI CONTI CONSUNTIVI ULTIMO TRIENNIO COMUNE DI SANTA SEVERINA

ENTRATE CORRENTI - RENDICONTO 2016	€. 2.062,298,55
ENTRATE CORRENTI - RENDICONTO 2015	€. 1.849.759,96
ENTRATE CORRENTI - RENDICONTO 2014	€. 1.999.678,23
TOTALE	€. 5.911.736,74 : 3

€. 1.970.578,91 X 24% = €. 472.938,93

€. 1.970.578,91 X 25% = €. 492.644,72

OSSIA

SPESA MEDIA TRIENNIO 2011-2013

€. 2.479.820,74 X 100 = **24,34%**

€. 1.970.578,91

Il costo complessivo annuale Cat. B1-B4:

			PAGA BASE	PROGRESSION E	IND. ART.4	RIA	IND. DI COMPART O (Q.ITA BILANCIO)	IND. DI COMPARTO (Q.ITA FONDO)	IVC	TOTALE	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
Maccchione	B1-B4	TFS	18.681,78	1.356,16	64,56	580,84	44,76	426,96	138,72	21.293,78	5.067,92	599,68	1.809,97	191,64	28.962,99
Giuseppe															

RISPARMIO EFFETTIVO

			PAGA BASE	PROGRESSION E	IND. ART.4	RIA	IND. DI COMPART O (Q.ITA BILANCIO)	IND. DI COMPARTO (Q.ITA FONDO)	IVC	TOTALE	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
Maccchione	B1-B4	TFS	18.681,78	0,00	64,56	0,00	0,00	0,00	138,72	18.885,06	4.494,64	543,88	1.605,23	169,96	25.698,77
Giuseppe															

Il costo complessivo annuale Cat. B1-B6:

			PAGA BASE	PROGRESSION E	IND. ART.4	RIA	IND. DI COMPART O (Q.ITA BILANCIO)	IND. DI COMPARTO (Q.ITA FONDO)	IVC	TOTALE	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
Tigano	B1-B6	TFS	18.681,78	2.057,12	64,56	580,84	44,76	426,96	155,48	22.011,50	5.238,74	620,35	1.870,98	198,10	29.939,66
Giuseppe															

RISPARMIO EFFETTIVO

			PAGA BASE	PROGRESSION E	IND. ART.4	RIA	IND. DI COMPART O (Q.ITA BILANCIO)	IND. DI COMPARTO (Q.ITA FONDO)	IVC	TOTALE	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
Tigano	B1-B6	TFS	18.681,78	0,00	64,56	0,00	0,00	0,00	155,48	18.901,82	4.498,63	544,37	1.606,65	170,12	25.721,59
Giuseppe															

AUMENTO 0,36%

NO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
121	17,90	2,17	6,39	0,68	102,35	727,03	173,03	20,94	61,80	6,54	989,35

AUMENTO 1,09%

NO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
	54,20	6,56	19,36	2,05	309,88						

AUMENTO 3,40%

NO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
	173,03	20,94	61,80	6,54	989,35						

AUMENTO 0,36%

NO	CPDEL	TFS/TRA	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS/TRA	IRAP	INAIL	TOTALE
94	19,74	2,39	7,05	0,75	112,86	801,74	190,81	23,09	68,15	7,22	1.091,01
						369,47	87,93	18,03	31,40	3,33	510,16
						369,47	87,93	18,03	31,40	3,33	510,16
14	19,74	2,39	7,05	0,75	112,86	1.540,67	366,68	59,15	130,96	13,87	2.111,33

AUMENTO 1,09%

NO	CPDEL	TFS/TRA	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS/TRA	IRAP	INAIL	TOTALE
	59,77	7,23	21,35	2,26	341,72						
	251,12	59,77	7,23	21,35	341,72						

AUMENTO 3,48%

NO	CPDEL	TFS/TRA	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS/TRA	IRAP	INAIL	TOTALE
	170,03	20,58	60,73	6,43	972,17						
	170,03	20,58	60,73	6,43	972,17						

AUMENTO 0,36%

NO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
10	17,59	3,61	6,28	0,67	102,05	714,41	170,03	20,58	60,73	6,43	972,17

AUMENTO 1,09%

NO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
	53,26	6,44	19,02	2,01	304,50						
	223,77	53,26	6,44	19,02	304,50						

AUMENTO 3,48%

NO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE	STIPENDIO	CPDEL	TFS	IRAP	INAIL	TOTALE
	170,03	20,58	60,73	6,43	972,17						
	170,03	20,58	60,73	6,43	972,17						